

ПЛАН ДІЙ З РЕФОРМУВАННЯ МИТНИЦІ

Перелік митних напрямів

1	Законодавство Legislation	LEG
2	Організація та управління Organisation and management	ORG
3	Управління кадровими ресурсами Human resources management	HR
4	Митна етика Customs Ethics	ETH
5	Навчання Training	TR
6	Комунікація Communication	CM
7	Митні зобов'язання Customs Liabilities	LIA
8	Сприяння торгівлі Trade Facilitation	TF
9	Безпека ланцюгів постачання Supply chain security	SCS
10	Управління ризиками Risk Management	RM
11	Контроль на кордоні та в середині країни Border and Inland Control	BIC
12	Правоохоронна діяльність Enforcement and Investigation	ENF
13	Митний транзит Customs Transit	TRA
14	Пост-митний контроль та аудит Post Clearance Control	PCA
15	Права інтелектуальної власності Intellectual Property Rights	IPR
16	Інформаційно-телекомунікаційні технології Information and Communication Technology	IT
17	Інфраструктура та обладнання Infrastructure and Equipment	INF
18	Митна лабораторія Customs Laboratory	LAB
19	Внутрішній аудит Internal Audit	IA

Напрям 1: «Законодавство»

Завдання	Найменування заходу
1. Приведення законодавства з питань державної митної справи у відповідність до Європейського законодавства та угод СОТ.	Забезпечення реалізації положень Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі, зокрема зобов'язань України, віднесених до категорії А. Розробка змін до Митного кодексу України з метою приведення його у відповідність до МК ЄС Здійснення аналізу законодавства та підготовка переліку актів, які потребують затвердження або актуалізації та визначення переліку необхідних організаційних заходів. Підготовка проектів відповідних нормативно-правових актів та реалізація заходів.
2. Систематизація нормативно-правових актів з питань державної митної справи.	Здійснення аналізу законодавства з питань державної митної справи на предмет суперечливості, невідповідності, наявності дублювання норм тощо та розробка за його результатом пропозицій. Внесення змін до нормативно-правових актів на підставі розроблених пропозицій.
3. Удосконалення порядку провадження у справах про порушення митних правил	Проведення аналізу та розробка нормативних актів щодо удосконалення порядку провадження у справах про порушення митних правил (порядок розгляду справ про ПМП, винесення постанов, порядок їх оскарження,

	визначення уповноваженого органу щодо розгляду справ про ПМП та його повноважень, правила підсудності, перегляд відповідальності, в т.ч. відповідальності юридичної особи, фінансової відповідальності, відповідальності брокерів.).
4. Вдосконалення процедури адміністративного оскарження рішень митного органу	Розробка та внесення змін до МКУ, інших нормативно-правових актів, які встановлюють порядок та строки оскарження, права та обов'язки осіб, відповідальність посадових осіб за недотримання процедури оскарження та відповідальність осіб, які прийняли неправомірні рішення чи допустили бездіяльність.
5. Запровадження інституту медіації при вирішенні спорів	Підготовка змін до МКУ щодо впровадження позасудової процедури з вирішення спору між громадянами, підприємствами та митницею. Створення структурних підрозділів митниці, відповідальних за процес посередництва (медіації), які не приймають рішень та спрямовують свою діяльність на досягнення згоди між сторонами спору.
6. Розвиток міжнародного співробітництва з питань державної митної справи	Розвиток договірної бази із взаємної адміністративної допомоги у митній справі. Налагодження повноцінного обміну митною інформацією між митними адміністраціями. Інтеграція українських митних ІТ систем у світові системи безпеки, взаємне визнання уповноважених

	економічних операторів (АЕО). Міжнародне співробітництво між прикордонними митницями і постами для попередження незаконного переміщення товарів, людей, зброї, наркотичних та інших засобів міжнародними організованими злочинними угрупованнями. Реалізації положень Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі в частині обміну митною інформацією.
--	---

Напрямок 2: «Організація і управління»

Завдання	Найменування заходу
1. Оптимізація структури митних органів шляхом реорганізації та створення митниці як однієї юридичної особи.	Здійснення підготовчих заходів із реорганізації митниць. Розроблення нормативно-правових актів, необхідних для забезпечення функціонування митниці як юридичної особи (розробка та затвердження Положення про Міжрегіональну митницю, структури, штатного розпису). Аналіз можливих проблемних питань, пов'язаних із створенням митниці як однієї юридичної особи, та визначення шляхів їх вирішення (суд, протоколи про ПМП, внутрішній аудит митниці, статус, функції та повноваження представництв митниці).
Оптимізація повноважень Мінфіну та ДФС з питань державної митної політики	Здійснення аналізу повноважень митних органів та розробка пропозицій Внесення змін до нормативно-правових актів, що

	регулюють діяльністю Мінфіну та ДФС.
Вдосконалення процедури призначення та звільнення керівника митниці.	Оголошення та проведення конкурсу на посаду керівника Міжрегіональної митниці Забезпечення самостійності керівника митниці при прийнятті управлінських рішень. Перегляд та внесення змін до законодавчих актів з метою призначення керівника митниці на конкурсній основі та з підписанням контракту.
Оптимізація функціональних повноважень працівників митниці.	Розробка та затвердження посадових інструкцій працівників митниці з чітким встановленням прав, обов'язків, та відповідальності.
Посилення персональної відповідальності працівників митниці.	Розробка та впровадження механізмів контролю за виконанням працівниками митниць посадових обов'язків. Розробка та впровадження механізму відповідальності працівників митниці за невиконання та/або неналежне виконання посадових обов'язків (бездіяльність, перевищення службових повноважень тощо). Визначення підстав та процедури тимчасового відсторонення від посади на період службового розслідування.

Напрямок 3: «Управління кадровими ресурсами»

Завдання	Найменування заходу
----------	---------------------

1. Призначення керівників та працівників митниці на підставі прозорих та відкритих конкурсів.	Розробка та затвердження порядку проведення конкурсів на зайняття вакантних посад керівників та працівників митниці на принципах: відкритості, прозорості, законності та професійності. Розробка кваліфікаційних вимог до кожної категорії посад. Проведення відкритих та прозорих конкурсів на зайняття вакантних посад керівників та працівників митниці.
2. Встановлення відповідності працівників митниці займаним посадам.	Розробка порядку атестування (щорічного оцінювання) працівників митниці з метою оцінки ділових, професійних, особистих якостей працівників митниці, їх освітнього та кваліфікаційного рівнів. Проведення атестації (щорічного оцінювання) працівників митниці відповідно до розробленого порядку.
3. Запровадження контрактної форми трудових відносин	Розроблення пропозицій щодо можливості укладення індивідуальних контрактів між митницею та працівниками, що передбачають чіткі завдання, права та обов'язки працівників, звітність, відповідальність, підстави для припинення контракту тощо. Визначення переліку посад, призначення на які передбачатиме обов'язкове укладення контрактів. Переглянути доцільність перебування на державній службі
4. Впровадження ключових показників ефективності (KPI) для керівників, працівників митниці.	Розробка та затвердження ключових показників ефективності (KPI) для оцінки ефективності роботи керівників та працівників митниці.

	Створення механізму контролю за виконанням КРІ. Встановлення системи фінансового та іншого заохочення за результатами виконання керівниками, працівниками митниці КРІ.
5. Запровадження належного рівня оплати праці працівникам митниці	Підвищення базової заробітної плати працівникам митниці (орієнтовно 12000 грн.). Встановлення системи фінансових та інших заохочень для працівників митниці: надбавки за кваліфікацію, премії, бонуси за виконання КРІ, колективні бонуси (орієнтовно 3000 - 12000 грн). Подальше збільшення з 2019-го року базової складової заробітної плати та надбавок в пропорції 70/30

Напрямок 4: «Митна етика»

Завдання	Найменування заходу
1. Забезпечення дотримання правил митної етики	Розроблення стандартів поведінки, інструментів та процедур, направлених на дотримання правил митної етики (стандарти поведінки, форма одягу, робота з громадськістю) Впровадження механізмів участі громадськості в здійсненні контролю за дотриманням правил митної етики Встановлення відповідальності за порушення правил митної етики Систематично робота з виявлення та своєчасного й адекватного реагування на порушення правил митної етики

2. Формування позитивного іміджу та репутації митниці	Розроблення заходів мотивації дотримання правил митної етики Створення належних умов оплати праці для забезпечення прийняттого рівня життя та їх систематичний перегляд виходячи із загальної економічної ситуації та вартості життя
3. Попередження корупції	Реформування системи власної безпеки, в результаті якої посадові особи митниці повинні отримати захист від недобросовісних керівників та колег, а також представників інших контролюючих органів.
4. Попередження корупції та порушень правил митної етики	Впровадження механізму нагляду за співробітниками, які опинились в складних психологічних умовах (зловживання алкогольними напоями, схильність до азартних ігор, сімейні проблеми, фінансові труднощі тощо).

Напрямок 5: «Навчання»

Завдання	Найменування заходу
1. Організація та планування навчання	Затвердження стратегії та річних планів навчання. Впровадження сучасних методів та стандартів навчання. Розвиток заочно-дистанційної форми навчання
2. Учбові заклади та навчальні програми	Аналіз потреб та забезпечення фінансування діяльності Департаменту спеціалізованої підготовки та кінологічного забезпечення

3. Підвищення рівня кваліфікації та професійної підготовки працівників митниці	Розробка та реалізація навчальних програм для митних працівників, заснованих на професійному аналізі потреб з урахуванням майбутніх пріоритетів діяльності. Проведення тренінгів, семінарів та інших освітніх заходів для працівників митниці з питань державної митної справи.
4. Впровадження ключових показників ефективності (KPI) навчання працівників митниці.	Розробка ключових показників ефективності (KPI) за результатом навчання працівників митниці. Впровадження документального підтвердження здобутих чи підтверджених кваліфікації та навичок для цілей оплати праці.

Напрямок 6: «Комунікація»

Завдання	Найменування заходу
1. Запровадження єдиної політики комунікації в митних органах.	Розроблення механізмів комунікації на центральному та місцевому рівнях Призначення осіб, відповідальних та уповноважених за комунікацію на центральному рівні та у регіонах Налагодження механізмів комунікації між митницею та підприємницькими структурами, неурядовими організаціями, громадянами Розроблення стандартів опрацювання, обміну та надання інформації

2. Забезпечення доступу до інформації з питань державної митної справи.	Створення комунікативного центру, що здійснює висвітлення актуальної та повної інформації про хід реформи митниці, діяльність митних органів та забезпечує зворотній зв'язок.
3. Підвищення обізнаності зацікавлених сторін (підприємницьких структур, неурядових організацій тощо) з питань реформування митниці.	Проведення круглих столів, тренінгів, семінарів та інших заходів для зацікавлених сторін (підприємницьких структур, неурядових організацій тощо).
4. Створення комунікаційного документу митниці	Створення офіційного документу митниці, в якому будуть визначені суть, позиція, місія, філософія митниці, емблеми та атрибутика тощо

Напрямок 7: «Митні зобов'язання»

Завдання	Найменування заходу
1. Запровадження стандартних алгоритмів дій посадових осіб митниці при здійсненні контролю митної вартості товарів, класифікації, країни походження (від аналізу заявленої попередньої інформації, оформлення митних декларацій, аналізу оформлених декларацій до пост-митного контролю і аудиту).	Підготовка проекту відповідних змін до МКУ. Розробка порядків дій посадових осіб митниці при здійсненні правильності визначення митної вартості, класифікації, країни походження товарів до, під час та після їх випуску в заявлений режим.
2. Модернізація системи контролю визначення митної вартості	Розробка, забезпечення оновлення та використання при здійсненні контролю Методології здійснення митної оцінки (у тому числі з урахуванням особливостей контролю операцій пов'язаних осіб) з систематизацією практики та прикладами митної оцінки, побудованої на міжнародних

	принципах методології митної оцінки, визначених у документах СОТ, ВМО, ЄС та США.
	Організація Центру цінової інформації з метою створення інтегрованої довідкової цінової бази даних, здійснення аналізу цінової інформації та ефективного моніторингу.
	Вивчення світового досвіду та визначення доцільності розробки та впровадження алгоритмів автоматизованого контролю правильності визначення митної вартості, що будуть ґрунтуватись не лише на порівнянні значень митної вартості, ваги та коду товару згідно з УКТЗЕД, а й забезпечувати порівняння даних за даними про характеристиками товарів, що впливають на рівень їх митної вартості.
	Розробка проекту змін до МКУ в частині подовження визначеного терміну надання гарантій сплати митних платежів у разі незгоди декларанта або уповноваженої особи з рішенням про коригування митної вартості (ст.55 МКУ).
	Інституційне оновлення департаменту митної вартості та створення постійно діючого підрозділу з моніторингу відповідних митних формальностей
3. Вдосконалення контролю правильності класифікації	Впровадження порядку умовного випуску товарів в разі спірних питань по коду товару під гарантію по аналогії з митною вартістю (ст.55 МКУ).
	Проведення перегляду діючих попередніх рішень та рішень про

	визначення коду товару з метою: - виключення рішень, скасованих у судовому порядку та по яких триває судове оскарження; - виявлення та вирішення питання про виключення з реєстру рішень з різними кодами згідно УКТ ЗЕД на однакові товари (з однаковими характеристиками, визначальними для класифікації).
	Запровадження: - ведення єдиного, зручного для користування бізнесу та митниці он-лайн реєстру попередніх рішень та рішень про визначення коду товару, інформація якого є обов'язковою до застосування при здійсненні контролю класифікації товарів; - періодичного перегляду попередніх рішень та рішень про визначення коду товару; - процедури надання на запит підприємства обов'язкової тарифної інформації (Binding Tariff Information (BTI))
	Вжиття заходів для гармонізації Пояснень до УКТ ЗЕД з Поясненнями до ГС та можливості розповсюдження дії рішень ВМО та ЄС по класифікації товарів.
	Визначення вичерпного переліку документів, достатнього для прийняття митницею попереднього класифікаційного рішення
4. Уніфікація ставок мита	Виявлення груп товарів, чутливих до уніфікації та перспективних (наприклад, тканини, хімія, TV тощо). Вивчення питання впливу уніфікації ставок мита по виявлених групах товарів на надходження до

	бюджету, економіку та внутрішній ринок.
4. Приведення системи гарантій сплати митних платежів у відповідність вимогам Конвенції про спільну транзитну процедуру ЄС/ЄАВТ.	Визначення кола нормативних документів, які потребуватимуть змін після імплементації Конвенції до МКУ. Розробка проектів змін до них згідно норм Конвенції.
5. Законодавче та нормативне врегулювання окремих питань адміністрування митних платежів.	Узгодження положень законів "Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту" від 22.12.1998 № 330-XIV, "Про захист національного товаровиробника від субсидованого імпорту" від 22.12.1998 № 331-XIV, "Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну" від 22.12.1998 № 332-XIV щодо надання можливості внесення сум відповідного мита (антидемпінгового, компенсаційного, спеціального) на депозитні рахунки митниць або оформлення відповідного боргового зобов'язання та їх повернення з відповідними положеннями МКУ щодо сплати мита, або внесення гарантії на суму мита та їх повернення.
	Врегулювання питань віднесення на податковий кредит сум ПДВ, сплачених за різними типами митних декларацій (попередні, тимчасові і тд).
	Розроблення проектів змін до Положення про митні декларації та Порядку оформлення аркуша коригування для спрощення порядку внесення змін до митної декларації.
	Визначення шляхів та врегулювання питання порядку продовження

	митного оформлення за раніше поданою митною декларацією у разі скасування (судом або органом вищого рівня) картки відмови (рішення про визначення митної вартості, рішення про визначення коду товару), виданої на цю митну декларацію.
--	---

Напрямок 8: «Сприяння торгівлі»

Завдання	Найменування заходу
1. Забезпечення реалізації положень Угоди СОТ про спрощення процедур торгівлі, зокрема зобов'язань України, віднесених до категорії А.	Здійснення аналізу законодавства та підготовка переліку актів, які потребують затвердження або актуалізації та визначення переліку необхідних організаційних заходів. Підготовка проектів відповідних нормативно-правових актів та реалізація заходів.
2. Доступність інформації	Створення (або визначення з діючих) ресурсу для доведення до юридичних осіб та громадян актуальної інформації про заходи тарифного та нетарифного регулювання, митні правила та регламенти тощо 1) Визначити інформаційний ресурс (ДФС, Мінфін або Мінекономрозвитку). 2) Встановити регламент роботи інформаційного ресурсу (координатора проекту, структуру та мови інформації, терміни її оновлення, відповідальні підрозділи ДФС, Мінфін та Мінекономрозвитку, відповідальні особи тощо). 3) Внести до функцій структурних підрозділів ДФС, Мінфіну та Мінекономрозвитку обов'язки щодо розміщення та оновлення

	відповідної інформації. Зміни до МКУ щодо запровадження Інтегрованого митного тарифу. Розробка проекту ПКМУ «Щодо порядку ведення інтегрованого митного тарифу» Визначення держателя бази даних Визначення джерел фінансування Розробка Програмного Забезпечення (як для користувачів, так і для тих, хто наповнює) З'ясування можливості «копіювання» європейської моделі представлення даних Наповнення та підтримка бази даних
3. Митні спрощення	Реалізація спеціальних спрощень для УЕО. Спрощення поза процедурою УЕО (в рамках процедури NCTS тощо). Відокремлення випуску від остаточного визначення розміру мит, податків, зборів і платежів (впровадження умовного випуску) Запровадження попередньої декларації у відповідності до умов Угоди СОТ Про спрощення процедур торгівлі (нова ЕА)
4. Єдине вікно	Проведення повного аудиту процедур нетарифного регулювання товарів за всіма кодами згідно УКТЗЕД з метою скорочення переліку товарів, що підлягають державному контролю у разі переміщення через митний кордон

	України Підготовка законопроекту, який передбачатиме внесення змін до відповідних законів в частині спрощення процедури проведення державних контролів та встановлення норм щодо вибіркості їх проведення на основі системи аналізу ризиків. Внесення змін до постанови Уряду , зокрема, з метою поширення принципу «єдиного вікна» на всі митні режими. Імплементація міжнародних стандартів даних (WCO data model та EU data model) в електронних документах державних органів та митних інформаційних системах Підготовка програмного забезпечення для функціонування ІТ системи органів доходів і зборів в частині внесення державними органами інформації про встановлення або скасування заборони щодо ввезення в Україну окремих товарів, а також про документи, які підтверджують дотримання обмежень щодо переміщення товарів через митний кордон України Впровадження електронних документів державних органів про встановлення або скасування заборони щодо ввезення в Україну окремих товарів, а також про документи, які підтверджують дотримання обмежень щодо переміщення товарів через митний кордон України Поширення системи єдиного вікна
--	---

	на морські пункти пропуску Мінімізація контролюючих служб на кордоні (передача функцій) Ризикоорієнтований підхід до здійснення всіх видів контролю (не тільки митного), узгодження з європейськими нормами
5. Режим роботи суміжних служб.	Переглянути графік роботи суміжних служб, передати окремі функції митниці та прикордонній службі (екологічний, радіологічний контроль): 1) Синхронізувати (де можливо) графіки роботи митниці та інших контролюючих служб; 2) Запровадити процедуру виконання контрольних функцій суміжними службами в позаробочий час; 3) Переглянути порядок взаємодії митниці та Укрзалізниці;
6. Автоматизація митних формальностей за МД	Надання законодавчого права автоматизованим митним системам самостійно виконувати всі або частину митних формальностей. Оформлення експорту, транзиту, частини імпорту автоматизованими системами без участі людини.
7. Спеціалізація митниць/митників по товарам	Створення центрів компетенції
8. Покарання за ПМП	Перегляд (зменшення) розміру штрафів за порушення митних правил Відповідальність брокера за внесення відомостей до МД Запровадження відповідальності юридичної особи Фінансова відповідальність митників
9. Введення декларативного принципу щодо дотримання заходів нетарифного регулювання.	Внесення до МКУ положень щодо: 1) наведення декларантами у митних деклараціях відомостей про

Покладення відповідальності за проведення видів контролю на декларанта	документи, необхідні для здійснення митного контролю, або відміток, що товари не підпадають під дію заборон та/або обмежень; 2) надання права митниці завершити митне оформлення у разі наведення декларантом відомостей про дотримання заходів нетарифного регулювання або внесення відмітки, що товари не підпадають під дію заборон та/або обмежень; 3) здійснення під час пост-митного аудиту перевірки дотримання декларантами заходів нетарифного регулювання; 4) встановлення норми, що митник, що здійснює випуск, не відповідає за достовірність відомостей щодо дотримання заходів нетарифного регулювання, заявлених декларантом у митній декларації, якщо він не здійснював перевірку дотримання таких заходів; 5) відповідальності декларанта за внесення недостовірних відомостей про проходження контролів та дотримання заходів нетарифного регулювання.
Митні правила та процедури застосовуються по-різному в залежності від митниці та суб'єкта господарювання	Перегляд законодавчих норм та рішень, які мають неоднозначне тлумачення, навчання працівників, контроль за однаковістю застосування законодавства та рішень: 1) Визначення переліку питань, що потребують уніфікації, та їх пріоритетності. 2) Визначення способу врегулювання (зміни до законодавства, навчання, контроль за застосуванням). 3) Визначення відповідальних підрозділів (з огляду на природу питання та спосіб його врегулювання).

Інформація про часові нормативи виконання митних формальностей, як правило, є недоступною	1) Визначати обсяг і методику вимірювання середнього часу випуску з використанням, серед іншого, таких інструментів як Дослідження часу випуску Всесвітньої митної організації; 2) Запровадити обмін досвідом з іншими країнами щодо обчислення середнього часу випуску, включаючи використані методики, ідентифіковані стримуючі фактори та будь-які наслідки для ефективності.
Перетин кордону автомобільним транспортом передбачає тривалу процедуру через подвійну зупинку для контролю в країні експорту та в країні імпорту	Розвиток міжнародної договірної правової бази для здійснення спільного митного та прикордонного контролю та взаємного визнання результатів контролю: 1) Розширити перелік країн та пунктів пропуску, де може здійснюватися спільний митний контроль; 2) Забезпечити взаємне визнання результатів митного контролю за результатами застосування технічних засобів
Складність, надмірна бюрократизованість та вразливість для корупції процедур здійснення митного контролю та оформлення, а також дозвільної системи, яка передбачає необхідність отримання великої кількості погоджень та дозволів. Відсутність збалансованості безпекової складової та спрощення діючих митних процедур, чи тих, впровадження яких передбачено найближчим часом.	Здійснити повний перегляд митних процедур та процесів на предмет автоматизації та зменшення людського фактору там, де це можливо, за допомогою технологій та/або деталізації правил; де зменшення людського фактору неможливе, запровадження ефективної системи моніторингу та контролю: Створення Робочої групи з перегляду процедур та процесів при митному оформленні та перетині кордону. Перегляд РГ процедур та процесів митного оформлення: • в автомобільних пунктах пропуску; • в морських портах;

	• в річкових портах; • в аеропортах; • на залізничному транспорті; • у внутрішніх митницях; • під час транзиту та інших митних режимів; • діловодства та інші процедури адміністративної роботи; • комунікації митниць між собою та з іншими підрозділами ДФС.
--	--

Напрямок 9: «Безпечність ланцюга постачання»

Завдання	Найменування заходу
1. Встановити прозорі та чіткі законодавчі процедури надання статусу Уповноваженого економічного оператора, а також запровадити спеціальні митні спрощення для доброчесного бізнесу	1) Супроводження у комітетах ВРУ проектів законів №№ 4777 та 4776 щодо запровадження в Україні інституту уповноважених економічних операторів. 2) Затвердити підзаконні акти, необхідні для реалізації законів №№4777 та 4776; 3) З використанням європейських інструментів підтримки (Twinning, Taieх) розпочати процедуру надання статусу УЕО українським підприємствам та моніторинг їх діяльності. 4) Здійснити практичні заходи для взаємного визнання українських та європейських УЕО. 5) Запровадити спеціальні спрощення (уповноважений відправник, одержувач, перевізник) в обсязі, необхідному для реалізації положень Конвенції про спільний транзит (NCTS).
2. Необхідно зменшити кількість фізичних перевірок товарів для доброчесного бізнесу шляхом застосування системи аналізу ризиків та використання сучасних	1) Впровадження більшої ваги показникам доброчесності при визначенні фізичних форм митного контролю товарів; 2) Запровадження сучасних

доглядових технологій	доглядових технологій та обладнання для зважування без зупинки транспортного засобу, сканування без відкриття вантажу, інтелектуального відеоспостереження
3. Необхідно забезпечити можливість вирішення проблемних питань, зокрема щодо коду товару, спрацювання системи аналізу ризиків тощо на етапі попереднього декларування, що дозволить скоротити час на здійснення митного оформлення.	1) Автоматизувати систему оцінки ризиків на підставі даних попередніх митних декларацій; 2) Створити профілі ризиків, що обиратимуть об'єкти, обов'язкові для фізичного контролю в пункті пропуску через державний кордон; 3) Переглянути процедуру фіксації та документального оформлення результатів фізичного контролю з метою подальшого її використання при митному оформленні. 4) Впровадити організаційні заходи (наприклад створення регіональних таргетинг-центрів), які, в т.ч. із застосуванням АСАУР, визначатимуть остаточний перелік митних формальностей до прибуття товарів.
4. На законодавчому рівні необхідно передбачити обсяг інформації, строки подання, обов'язки осіб щодо її подання та відповідальність за неподання чи недостовірність даних	1) Визначити митницю, як орган до якого подається попередня інформація про вантажі; 2) Запровадити надання морськими перевізниками попередньої інформації та документів про вантажі, які надходять в морські порти України; 3) Надати митниці право забороняти вивантаження товару із судна без подання попередньої інформації

Напрямок 10: «Управління ризиками»

Завдання	Найменування заходу

1. Удосконалення процедури функціонування системи управління ризиками	Вдосконалення нормативно-правової бази та зміни до МКУ в частині законодавчого закріплення обов'язковості рішень, прийнятих автоматизованою системою управління ризиками (визначення обов'язкових митних формальностей, завершення процедур контролю тощо). Системний перегляд профілів ризику, розширення джерел інформації, моніторинг результатів митних формальностей за результатами застосування системи управління ризиками. Розробка та провадження детальних інструкцій щодо особливостей функціонування та/або застосування системи управління ризиками, затвердження їх організаційно-розпорядчими документами
2. Підвищення ефективності роботи	Створення окремого підрозділу з аналізу ризиків (на центральному рівні), який здійснюватиме моніторинг ефективності профілів ризиків Зведення системи до оптимальної кількості спрацювань (доцільність та необхідність) з точки зору ефективності проведення контролю Встановлення регламентів виконання всіх заходів контролю, передбачених АСАУР (виключити розділення на обов'язкові/необов'язкові заходи та можливість прийняття інспектором рішення про виконання/невиконання як корупційний фактор)
3. Розширення системи	Поширення застосування АСАУР на всі митні процедури, починаючи від попереднього інформування до закінчення проведення митного

	пост-аудиту. Впровадження ризиків, що орієнтуються на кінцевих бенефіціарів, директорів, брокерів і тощо розширення джерел отримання інформації для процесу аналізу ризиків (перевізники, морські агенти, тощо) напрацювання та впровадження критеріїв, за якими процедури контролю можуть бути перенесені на пост-митний контроль
--	--

Напрямок 11: «Контроль на кордоні та всередині країни»

Завдання	Найменування заходу
В морських портах України застосовуються декілька інформаційних систем, в які вносяться попередні відомості про вантажі. Ці відомості можуть бути неповні та/або недостовірні	На законодавчому рівні необхідно передбачити обсяг інформації, строки подання, обов'язки осіб щодо її подання та відповідальність за неподання чи недостовірність даних: 1) Визначити митницю, як орган до якого подається попередня інформація про вантажі; 2) Запровадити надання морськими перевізниками попередньої інформації та документів про вантажі, які надходять в морські порти України; 3) Надати митниці право забороняти вивантаження товару із судна без подання попередньої інформації
Наразі, відсутня політика щодо місця та обсягу здійснення митного контролю товарів у пунктах пропуску та в середині країни, що ґрунтується на ризик-орієнтованому підході.	Впровадження ризик-орієнтованого розподілу заходів митного контролю на кордоні (лише щодо ризикових товарів/операцій) та в середині країни (якщо ідентифікацію товарів проведено на кордоні, додатковий контроль в середині країни не проводиться) Запровадження заходів моніторингу

	кількості та обсягу митного контролю на кордоні та в середині країни з метою контролю часу виконання митних формальностей та забезпечення раціонального використання інфраструктури, обладнання, людських ресурсів.
Співробітництво контролюючих органів в пунктах пропуску та в середині країни здійснюється несистемно та нескоординовано	Провести спільно із заінтересованими органами аналіз повноважень і процедур контролюючих органів, які здійснюють контроль в пунктах пропуску та в середині країни з метою розмежування повноважень і процесів. Визначити найкращі практики взаємодії з метою їх уніфікації та впровадження у всіх місцях митного оформлення. Закріпити в правилах та процедурах інших контролюючих органів провідну та координуючу роль митниці в здійсненні контролю товарів, які переміщуються через митний кордон.
Взаємодія митниці з підприємствами та транспортними операторами здійснюється на засадах недовіри до митниці	Закріпити на законодавчому рівні процедури, відповідно до яких: 1) доступ на договірних засадах до комерційної інформації підприємств сприяє зменшенню кількості та обсягу митного контролю на етапах митного оформлення товарів з можливістю здійснення документального пост-митного аудиту зовнішньоекономічних операцій; 2) посадові особи митниці сприяють бізнесу у вирішенні логістичних та процедурних питань, зокрема, в частині розміщення підрозділів митного оформлення, створення зон митного контролю на підприємствах, надання консультацій щодо оптимальної організації логістики та процедур

	митного оформлення, заходів, за рахунок яких можливо зменшувати час на виконання митних формальностей тощо.
--	---

Напрямок 12: «Правоохоронна та слідча діяльність»

Завдання	Найменування заходу
1. Забезпечення правових засад для попередження, виявлення, розслідування злочинів у митній сфері.	Розробка нормативних актів, що встановлюють чіткі інструкції, способи та методи роботи та взаємодії між слідчими, правоохоронними та іншими заінтересованими підрозділами митниці. Створення та підтримка системи оперативної інформації, визначення порядку внесення та зміни оперативної інформації. Створення інформаційної системи оперативної інформації в митниці Створення та функціонування матеріальної бази для отримання інформації, проведення процесуальних дій (доступ до баз даних, наявність спеціалізованого обладнання, програмного забезпечення тощо). Створення оперативних груп, до повноважень яких належить збір на аналіз інформації, необхідної для здійснення правоохоронної діяльності у митній сфері. Створення аналітичних груп та центрів націлювання.
2.	Розробка кваліфікаційних вимог до категорії посад, що здійснюють

	правоохоронну діяльність. Здійснення атестації працівників митниці з метою оцінки ділових, професійних, особистих якостей працівників митниці, їх освітнього та кваліфікаційного рівнів. Створення та реалізація навчальних програм для керівників та працівників митниці з питань здійснення правоохоронної діяльності. Співробітництво з іншими правоохоронними органами при створенні та реалізації навчальних програм для працівників митниці.
	Розробка механізму взаємодії та співробітництва між структурними підрозділами митниці, іншими правоохоронними органами (поліція, СБУ, органи прокуратури тощо.), громадськістю. Удосконалення механізму обміну інформацією між митними та іншими заінтересованими органами державної влади, з урахуванням вимог щодо захисту даних. Розробка механізмів отримання/надання інформації (гаряча телефонна лінія, електронна пошта) від населення/громадськості /представників бізнесу про митні правопорушення.
	Визначення структурного підрозділу, що здійснює центральну координацію з питань міжнародного співробітництва. Здійснення аналізу потреб у співробітництві з іноземними країнами з питань митної справи. Розширення співробітництва з іншими країнами, шляхом укладення договорів про взаємодопомогу з питань державної митної справи. Здійснення спеціальних форм

	співпраці (переслідування по гарячих слідах, спільне спостереження за кордоном, спільні операції) Налагодження співпраці шляхом укладення Меморандумів про взаєморозуміння із іноземними компаніями, транспортними операторами, асоціаціями.
	Розробка механізму взаємодії та співробітництва між митними адміністраціями та митницями суміжних країн та митними адміністраціями важливих торговельних партнерів
Підрозділи БК та ПМП	Відновлення інституційної спроможності митниць для реалізації законодавчих норм зі здійснення оперативно-розшукової діяльності підрозділами з боротьби з контрабандою та порушеннями митних правил.
Взаємодія з правоохоронними органами (виконання доручень, обов'язковість яких визначена законом, реагування на орієнтування)	Затвердження алгоритму дій посадових осіб митниці при отриманні, виконанні та звітуванні правоохоронним органам про виконання доручень та орієнтувань, обов'язковість яких визначена законом. Внесення всіх доручень та орієнтувань до автоматизованої системи управління ризиками Законодавче визначення ненастання відповідальності працівника митниці за завершення митного оформлення та випуску товарів в установлені законодавством строки та з визначеним обсягом митних формальностей незважаючи на доручення чи орієнтування правоохоронних органів. Встановлення часових рамок

	виконання контрольних процедур
--	--------------------------------

Напрямок 13: «Митний транзит»

Завдання	Найменування заходу
1. Приєднання України до спільної транзитної процедури ЄС/ЄАВТ	Здійснення офіційного перекладу Конвенції про єдиний режим транзиту Здійснення офіційного перекладу Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами Супроводження у Верховній Раді України проекту Закону України реєстр. № 5627 від 29.12.2016 «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо приведення транзитних процедур у відповідність до Конвенції про єдиний режим транзиту та Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами)» Розробка змін до МКУ для узгодження з вимогами Конвенції про єдиний режим транзиту положень щодо: - надання повноважень гаранта суб'єктам господарювання; - розповсюдження гарантії при митному транзиті на всю номенклатуру товарів; - впровадження положень щодо зниження суми гарантії або звільнення від зобов'язання надавати гарантію; - визначення митницею строку транзиту у кожному конкретному випадку замість фіксованого строку, встановленого на сьогодні МКУ; - процедур митних розслідувань та порядку стягнення митного боргу. Приведення класифікаторів національної системи контролю за транзитом у відповідність до NCTS

	Розробка української підсистеми комп'ютеризованої системи контролю за транзитом NCTS Проведення необхідних тестувань Приєднання української підсистеми до NCTS Запровадження системи перевезення товарів у режимі транзиту між Європейським Союзом та країнами ЄАВТ за процедурою єдиного режиму транзиту
2. Впровадження обов'язкового використання засобів ідентифікації товарів, що переміщуються під митним контролем	Розробка нормативно-правового акту щодо здійснення обов'язкового пломбування транспортних засобів, що здійснюють переміщення імпорتنих та транзитних вантажів через митний кордон України Розробка змін до МКУ з метою впровадження вимог щодо використання для перевезення товарів під митним контролем ТЗ, які допущені до перевезень під митними печатками та пломбами та законодавчих підстав для затвердження порядку допуску цих ТЗ до таких перевезень Внесення необхідних змін до НПА з метою впровадження вимог щодо обов'язкового внесення відомостей про митні та комерційні пломби, накладені на ТЗ
3. Узгодження вимог Митного кодексу України з положеннями Конвенції про тимчасове ввезення	Розробка змін до МКУ для узгодження з вимогами Конвенції про тимчасове ввезення положень щодо митних режимів, гарантій та строків тимчасового ввезення транспортних засобів особистого користування

Напрям 14: «Пост-митний контроль і аудит»

Завдання	Найменування заходу
1. Запровадження пост-митного контролю і аудиту згідно зі стандартами ЄС та ВМО як необхідної умови для запровадження митних спрощень (УЕО тощо)	Підготовка законопроекту про зміни до МКУ для впровадження такої форми митного контролю, яка передбачатиме серед іншого заходи стримування: - можливість витребування будь-яких документів на товар після розміщення у заявлений режим; - відповідальність імпортерів та пов'язаних осіб за порушення вимог щодо збереження документів; - відповідальність у разі виявлених порушень митного законодавства (імпортерів, брокерів, митників) -
	Розробка нормативно-правового акту, який визначатиме порядок здійснення пост-митного контролю і аудиту (планування, проведення та документування), стандартні алгоритми дій посадових осіб митних органів при його здійсненні
2. Впровадження системи аналізу ризиків, що визначатиме суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності та зовнішньоекономічні операції з високим рівнем ризику для проведення пост-митного аудиту (пост-митного контролю)	Розробка та провадження алгоритмів оцінки суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності та зовнішньоекономічних операцій для визначення об'єктів проведення пост-митного аудиту (пост-митного контролю)
3. Створення на центральному та регіональному рівнях підрозділів митниці, до повноважень яких належить організація та проведення пост-митного контролю і аудиту	Внесення змін до Положень про відповідні структурні підрозділи (на центральному та регіональному рівнях) щодо функцій та повноважень для організації та

(накопичення, аналіз інформації, визначення підприємств, товарів та операцій щодо яких здійснюватиметься пост-митний контроль і аудит, його проведення, узагальнення результатів для удосконалення алгоритмів оцінки суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності та зовнішньоекономічних операцій для визначення об'єктів проведення пост-митного аудиту (пост-митного контролю).	здійснення пост-митного контролю і аудиту. Визначення необхідної кількості штатних одиниць та несення змін до штатних розписів відповідних структурних підрозділів (на центральному та регіональному рівнях). Затвердження Положень про підрозділи пост-митного контролю і аудиту. Забезпечення добору кваліфікованих кадрів до підрозділів аудиту, створення умов для їх навчання.
3. Створення умов та можливостей для ефективного функціонування пост-митного контролю і аудиту	Розробка проекту закону про внесення відповідних змін до ПКУ з метою запровадження норми щодо торгівлі імпортованими товарами виключно платниками ПДВ або виключно через РРО

Напрямок 15: «Права інтелектуальної власності»

Завдання	Найменування заходу
1. Приведення законодавства з питань сприяння захисту ПІВ в митній сфері до європейських стандартів.	Здійснення аналізу законодавства та підготовка переліку актів, які потребують затвердження або актуалізації та визначення переліку необхідних організаційних заходів. Підготовка проектів відповідних нормативно-правових актів та реалізація заходів.
2. Розвиток інституційної спроможності митниці з питань	Створення центру оперативної експертизи у складі митниці, до

захисту ПІВ	повноважень якого належить консультування працівників митниці, в т.ч. підрозділами, що здійснюють правоохоронну діяльність, правовласниками та іншими заінтересованими особами. Створення структурного підрозділу у складі митниці із захисту ПІВ, що забезпечуватиме координацію та співробітництво підрозділів митниці, інших правоохоронних органів з питань захисту ПІВ, отримання та опрацювання заяв, збір інформації, адміністрування бази даних з питань ПІВ. Створення та забезпечення функціонування бази даних, що забезпечує доступ працівникам митниці до системи управління ризиками, інформації щодо заяв про сприяння захисту ПІВ, компаній, товарів, призупинення митного оформлення. Забезпечення спеціалізованим обладнанням, програмних забезпеченням Проведення навчань для працівників митниці з питань захисту ПІВ.
3. Удосконалення правових та організаційних засад розроблення, прийняття та застосування процедур митного забезпечення захисту ПІВ.	Розробка інструкцій щодо здійснення оперативних заходів працівниками митниці з питань захисту ПІВ, визначення порядку зберігання товарів, що переміщуються з порушенням прав інтелектуальної власності. Розміщення на веб-ресурсі детальної інформації щодо захисту ПІВ (форми заяв, правила заповнення, інструкції дій для правовласників та ін.)

	Забезпечення можливості подання заяв в електронній формі.
4. Удосконалення механізму міжнародного співробітництва з питань захисту ПІВ	Підписання угод про взаємну допомогу з питань захисту ПІВ з іноземними країнами, що передбачають обмін інформації про порушення ПІВ, надання допомоги у розробці інструментів захисту ПІВ. Обмін знаннями та досвідом з питань захисту ПІВ.

Напрямок 16: «Інформаційно-комунікаційні технології»

Завдання	Найменування заходу
1. ІТ-супроводження вирішення завдань зі спрощення митних формальностей та боротьби з корупцією Здійснення аудиту ІТ-системи	Проведення незалежного аудиту баз даних та інформаційних ресурсів, що використовуються підрозділами ДФС митного спрямування. Розробка та затвердження технічної документації на програмно-інформаційні комплекси.
2. Модернізація ІТ-системи митниці	Розробка комплексного плану розвитку митної ІТ-системи. Визначення низки високо пріоритетних ІТ-проектів для функціонування та розвитку митниці Забезпечення отримання захищеного фінансування для їх впровадження на основі плану. Розвиток ІТ-систем митниці: єдиної автоматизованої інформаційної системи;

	автоматизованої системи митного оформлення товарів; автоматизованої системи управління ризиками.
3. Інтеграція ІТ-системи України із ІТ-системами інших країн	Розробка та впровадження національної підсистеми Нової комп'ютеризованої системи транзиту (NCTS)
4. Покращення інституційної спроможності розвитку ІТ-системи Створення на базі ІТ-підрозділів ДФС, які займаються розробкою, впровадженням та супроводженням ІТ-системи митниці Служби митних інформаційно-комунікаційних технологій.	Вирішення питання про джерела фінансування для створення та функціонування Служби та оплати праці ІТ-фахівців Визначення організаційно-правової форми існування Служби та її підпорядкування. Розробка структури, функцій та штатного розпису
5. Забезпечення збереження митних даних. Впровадження програми безпеки митних даних	Проведення повного аудиту безпеки митних даних, архітектури засобів та методів захисту інформації. Визначення та впровадження комплексу технічних та організаційних заходів з недопущення несанкціонованого втручання в митні ІТ системи, попередження витоків інформації з цих систем, встановлення відповідальності за нецільове використання, розповсюдження митної інформації, несанкціоноване внесення змін до ІТ-системи тощо. Вирішення питання забезпечення фінансування для впровадження програмно-технічних заходів

	захисту інформації.
--	---------------------

Напрямок 17: «Інфраструктура та обладнання»

Завдання	Найменування заходу
1. Проведення аудиту обладнання митниці	Здійснення ревізії обладнання (вагових комплексів, сканерів, транспортних засобів тощо), що використовується митними органами на предмет відповідності його технічних характеристик потребам української митниці. Забезпечити економічне та функціональне розміщення обладнання в необхідній кількості Створення електронної системи інвентаризації та моніторингу основних засобів
2. Стандартизація митної інфраструктури	Розробка єдиних стандартів (вимог) до відкриття та облаштування митної інфраструктури портів, митних складів, митних терміналів, пунктів пропуску та місць митного оформлення товарів для зручності їх користування. Інтеграція обладнання в ІТ систему митниці
3. Зони митного контролю	Впорядкування вимог до відкриття та облаштування зон митного контролю, зокрема для залізниць (постійні, тимчасові). Впровадження процедури відповідального зберігання товарів імпортером як альтернативи складам тимчасового зберігання, митним складам
4. Запровадження механізму взаємодії держави та бізнесу щодо	Визначення переліку послуг, що можуть надаватись суб'єктами

розвитку митної інфраструктури	господарської діяльності в зоні митного оформлення. Встановлення вимог щодо розміщення в зоні митного контролю об'єктів сфери обслуговування (установа банку, страхова, митний брокер, гарант, заклади харчування та медицини тощо).
5. Розробка політики з питань впровадження аутсорсингу.	Визначити перелік послуг, що можуть надаватись підприємствами на засадах аутсорсингу Створення законодавчих підстав для залучення обладнання приватного сектору за принципом «готового рішення»
6. Інтеграція обладнання із ІТ-системою	Впровадження в пунктах пропуску системи інтелектуального відео нагляду з виводом результатів у Моніторинговий центр.
7. Удосконалення системи сканування	Впровадження сканування на основі аналізу ризиків Включення плати за сканування на кордоні в єдиний збір
	Перегляд та актуалізація існуючих нормативних документів, що регламентують використання митного обладнання
8. Забезпечення фінансування митних органів на потреби інфраструктури і обладнання	Встановити плату за виконання митних формальностей, що співрозмірна з вартістю витрачених митницею коштів на митне оформлення. Визначити плату за виконання митних формальностей джерелом доходів митниці на потреби придбання та утримання митної інфраструктури і обладнання

Напрямок 18: «Митна лабораторія»

Завдання	Найменування заходу
1. Удосконалення процедур та методів роботи митних лабораторій у відповідності до європейських стандартів якості.	Розробка та реалізація методології та процедур здійснення лабораторних досліджень. Розробка процедур та стандартів для працівників митних лабораторій (в т.ч. забезпечення правил безпеки, охорони праці). Здійснення аналізу щодо можливості реалізації механізмів здійснення лабораторних досліджень за допомогою залучення зовнішніх лабораторій (аутсорсинг).
2. Вдосконалення порядку здійснення лабораторних досліджень	Перегляд нормативних актів з питань здійснення лабораторних досліджень (з моменту відбору і направлення до лабораторії зразків та до моменту отримання лабораторіями цих зразків): - порядок та умови відбору зразків та роботи з ними; - збереження інформації про зразки, аналізи, результати, висновки; - збільшення строку зберігання контрольних зразків у разі судових спорів, заяви декларанта тощо); - пломбування зразків; - порядок та умови доставки зразків (можливість залучення на умовах аутсорсингу транспортних (поштових) операторів). Розробка методології та технічних рішень щодо здійснення лабораторних досліджень

3. Підвищення інституційної спроможності митних лабораторій	Здійснення аналізу інституційних потреб митних лабораторій. Розробка та затвердження інструкцій та кваліфікаційних вимог для працівників митних лабораторій з чітким встановленням прав, обов'язків, та відповідальності. Встановлення належного матеріального забезпечення для працівників митних лабораторій. Проведення навчальних заходів для працівників митних лабораторій.
4. Впровадження мобільних лабораторій	Підготовка правових засад для функціонування мобільних лабораторій. Забезпечення мобільних лабораторій обладнанням та програмним забезпеченням
5. Забезпечення митниць обладнанням та спеціалізованим програмним забезпеченням для здійснення лабораторного дослідження	Встановлення механізмів належного фінансування лабораторій (виділення коштів на придбання та ремонт обладнання). Розробка механізму поетапного впровадження нових технологій та зняття з експлуатації застарілих технологій та обладнання. Оснащення митниць приладами для здійснення експрес-досліджень.

Напрямок 19: «Внутрішній аудит»

Завдання	Найменування заходу
1. Створення законодавчої бази для функціонування внутрішнього аудиту	Створення окремого структурного підрозділу у складі митниці, відповідального за здійснення внутрішнього аудиту Встановлення прямої заборони на участь посадових осіб підрозділів внутрішнього аудиту у процедурах

	митного контролю та оформлення Розробка порядку здійснення внутрішнього аудиту митниці (підстави, принципи та умови проведення, визначення уповноваженого органу, встановлення прав та обов'язків) Створення механізмів для здійснення систематичної оцінки та удосконалення процесів управління та контролю Затвердження плану-графіку аудиту митниць
2. Підвищення інституційної спроможності митниці з питань виявлення корупції під час здійснення митних процедур	Створення окремого структурного підрозділу у складі митниці з питань виявлення та запобігання корупції
	Розробка та впровадження всеохоплюючих програм підготовки внутрішніх аудиторів для виявлення корупції під час здійснення митних процедур
	Розроблення та впровадження механізмів взаємодії з громадськістю, підприємницькими структурами, неурядовими організаціями з питань виявлення та запобігання корупції
3. Процедури та методи забезпечення виконання рішень	Затвердження порядку контролю за виконанням аудиторських завдань, реагуванням та імплементацією рекомендацій аудиторських звітів. Впровадження зовнішнього оцінювання Мінфіном якості роботи

	підрозділу внутрішнього аудиту
--	--------------------------------